Kommunal Agentur NRW

Aktuelle Entwicklungen bei der Kalkulation von Abfall-, Abwasser- und Gewässerunterhaltungsgebühren

Kommunal Agentur NRW

Agenda

- **Abfallgebühr**
  - Verpackungsgesetz
  - Abstimmungsvereinbarung mit den Systembetreibern
- **Abwassergebühr**
  - Finanzierungstrategien
  - Entwicklung bei den kalkulatorischen Kosten
- **Gewässerunterhaltungsgebühr**
  - Seitliche Einzugsgebiete
  - Erhebung der Flächendaten

Kommunal Agentur NRW

Kommunale Abfallentsorgungspflicht

§ § 17 Abs. 1, 20 Abs. 1 KrWG (§ 5 LAbfG NRW, § 6 NAbfG)

- Grundstücksbezogene Einsammlung Restmüll
  - Restmülltonne
  - Sperrmüll
- Grundstücksbezogene Einsammlung von Bioabfall
  - Biotonne
- Grundstücksbezogene Einsammlung von Papier
  - nur Druckerzeugnisse wie z.B. Zeitungen, Zeitschriften, Schreibpapier
  - nicht Einwegverpackungen aus Papier/Pappe/Karton, weil privates System

Kommunal Agentur NRW

Einwegverpackungen

§§ 14 – 17 VerpackG

- Erfassung von gebrauchten Einweg-Verpackungen ist keine kommunale Abfallentsorgungsteilleistungen
- § 14 VerpackG: rein privatwirtschaftliches Erfassungssystem
  - gelbe Tonne/gelber Sack
  - Altglascontainer
- Finanzierung: Hersteller/Vertreiber schließen mit einem der zurzeit 8 Systembetreiber einen Vertrag und bezahlen für die Erfassung, Sortierung und Verwertung ihrer Einweg-Verpackungen
- Dieses Grundsystem ist durch das neue VerpackG (in Kraft treten: 01.01.2019, BGBl. I 2017, S. 2234 ff.) nicht geändert worden

Kommunal Agentur NRW

Miterfassung im Kommunalen System

- Einweg-Verpackungen (sog. PPK-Fraktion) werden in der kommunalen Altpapiertonne mit erfasst
- Wertstoffe (LVP) werden ggf. mit erfasst, z.B. auch am Wertstoffhof

➢ Mitbenutzung der kommunalen
Entsorgung gegen angemessenes Entgelt

Kommunal Agentur NRW

Abstimmungsvereinbarung (§ 22 VerpackG), Systemregelung

- Sammlung der Systembetreiber ist auf die vorhandenen Sammelstrukturen der örE **abzustimmen**
- Die Abstimmung hat durch schriftliche Vereinbarung der Systeme mit dem jeweils zuständigen örE zu erfolgen (**Abstimmungsvereinbarung**)
- Rahmenvorgaben des örE sind zwingend zu beachten
- Systembetreiber sind verpflichtet, einen gemeinsamen Vertreter zu benennen, der mit dem örE die Verhandlungen führt
- Der Abschluss bedarf der Zustimmung von mindestens 2/3 der an der Abstimmungsvereinbarung beteiligten Systembetreiber

Kommunal Agentur NRW

Abstimmungsvereinbarung (§ 22 VerpackG), Entgeltregelung

- örE kann im Rahmen der Abstimmung von den Systemen die Mitbenutzung seiner Sammelstruktur zur Erfassung gegen ein angemessenes Entgelt verlangen

- Anteil der Kosten ansatzfähig, der bei einer Sammlung dem Anteil der Verpackungsabfälle an der Gesamtmenge der in den Sammelbehältern erfassten Abfälle entspricht

- nach Vorgabe des örE entweder als Masseanteil (Gewichtsprozent) oder als Volumenanteil (Volumenprozent)

Kommunal Agentur NRW

Aktueller Sachstand

Grundeinigung zwischen kommunalen Spitzenverbänden auf Bundesebene – Erklärung vom 01.10.2019

- Masseanteil (Gewichtsprozent) – PPK-Einwegverpackungen an der gesamten Altpapierfraktion: **33,5 %**
- soll zunächst für die Jahre 2019, 2020 und 2021 gelten
- Im Gegenzug müssen die privaten Systembetreiber akzeptieren:
  - Kein Herausgabeanspruch
  - Keine Erlösbeteiligung
  - Beteiligung an ggf. erforderlichen Zuzahlungen ebenfalls in Höhe von 33,5 %

Kommunal Agentur NRW

Vorhandenes Material

Grund-Text – Orientierungshilfe
(Stand: 06.06.2018)

abgestimmt mit Systembetreibern und den kommunalen Spitzenverbänden / VKU auf der Bundesebene

bis zu 8 Anlagen können dem Grundtext beigefügt werden:

- Anlage 1: Abfallwirtschaftssatzung
- Anlage 2: Abfallwirtschaftskonzept
- Anlage 3: Systemfeststellung LVP (gelbe Tonne/gelber Sack)
- Anlage 4: Systemfeststellung Glas
- Anlage 5: Systemfestlegung PPK
- Anlage 6: Mitbenutzung von Wertstoffhöfen
- Anlage 7: Mitbenutzung der PPK-Sammelstruktur
- Anlage 8: gemeinsame Wertstofferfassung

Kommunal Agentur NRW

Anlage 7

§ 1, Geltendmachung des Mitbenutzungsanspruchs	• Ggf. durch Stadt/Gemeinde für die Erfassung und durch Kreis für die Verwertung • für den Zeitraum 2019, 2020 und 2021
§ 2, Parameter für Verpackungsanteil	• Gewichtsanteil 33,5 % an der gesamten Altpapiermenge
§ 3, Mitbenutzungsentgelt für die Sammlung	• Systembetreiber haben zurzeit angedacht: **105 €/t** netto • oder bis ... €/t, die der örE konkret nachweist
§ 4, Regelung der Verwertungsseite	• Kein Herausgabeanspruch, keine Erlösbeteiligung • Anteilige Beteiligung an ggf. erforderlichen Zuzahlungen

Kommunal Agentur NRW

Anlage 7

§ 5, Operative Regelungen bei gemeinsamer Verwertung	
§ 6, Operative Regelungen bei Herausgabe	• Entfällt (s.o. § 4)
§ 7, Nachweise	
§ 8, Rechnungslegung	
§ 9, Eigentum, Haftung, Gefahrübergang	• allein örE erwirbt das Eigentum an der gesamten Altpapierfraktion
§10, Altverträge	• müssen angepasst werden, wenn die gesamte Abstimmungsvereinbarung nebst Anlagen rechtgültig abgeschlossen ist

Kommunal Agentur NRW

Kommunal Agentur NRW

Rechtsrahmen: Kommunalabgabengesetze der Länder

- Betriebswirtschaftlicher Kostenbegriff
- Aber: **Unterschiede zur kaufmännischen Bilanz**

	Gebührenkalkulation	Jahresabschluss
Abschreibungen	• Zulässig sind AHK oder WBZ • Kein Abzug von Beiträgen und Zuschüssen	▪ Zulässig nur AHK ▪ Abzug von Beiträgen und Zuschüssen
Zinsen	▪ Kalkulatorische Verzinsung von Eigen- und Fremdkapital zulässig	• Nur tatsächlich zu zahlende Zinsen

Kommunal Agentur NRW

Rechtsrahmen: Sondergesetze und Rechtsprechung

Weitere Gesetze

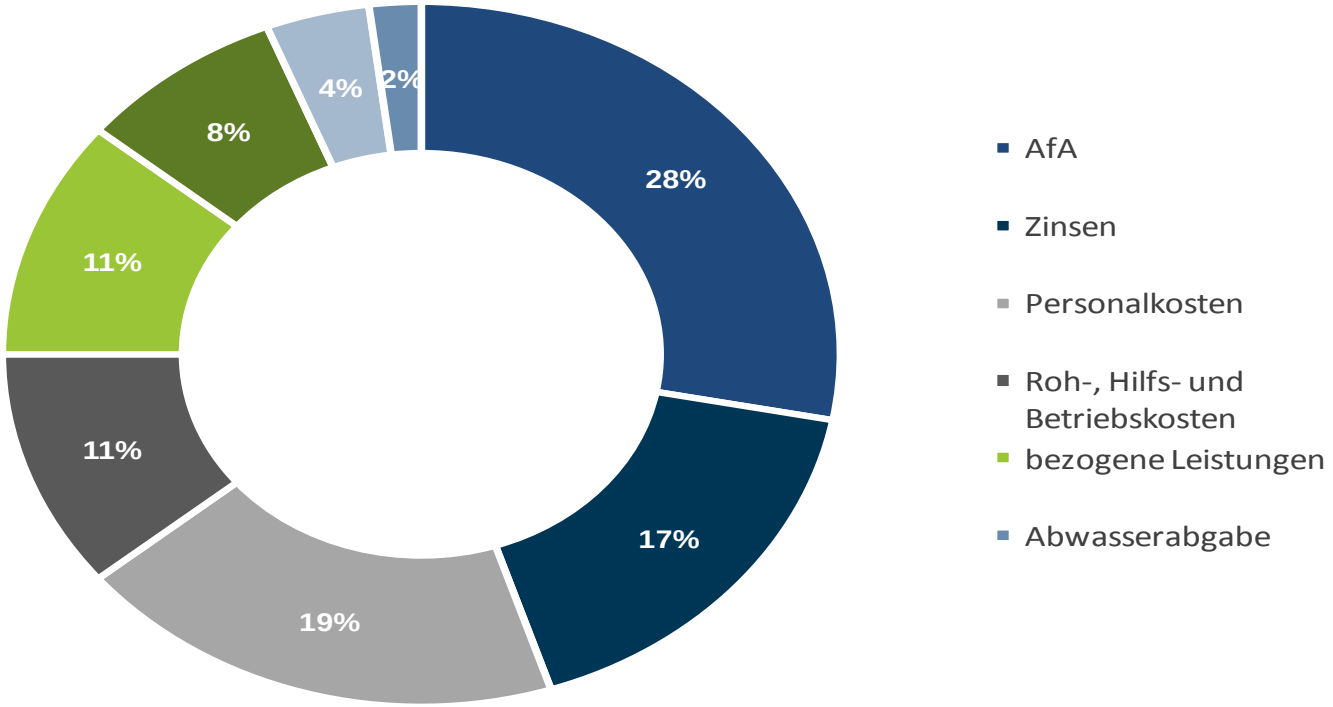
- Wassergesetze der Länder
- Abgabenordnung
- Abwasserabgabengesetz
- …

zusätzlich: Fülle von Rechtsprechung

- Daraus ergeben sich
  - einige feste Rahmenbedingungen
  - aber auch Handlungsspielräume

Kostenstruktur

Quelle: DWA-Wirtschaftsdaten Abwasserbeseitigung 2014



Kommunal Agentur NRW

Abschreibungen

- Rechtfertigung: Anlagenteil muss nach Werteverzehr wieder beschafft werden

- Kostenbegriff:
  - Maßnahmenkosten inkl. Planung etc., aber auch eigene Personalkosten
  - Vorzeitig abgängige Anlagen dürfen in der Regel nicht mehr abgeschrieben werden

- **Handlungsspielräume**:
  - Unterhaltung oder Renovation
  - Nutzungsdauer
  - Anschaffungskosten oder Widerbeschaffungszeitwerte

Kommunal Agentur NRW

Renovation

Alle Maßnahmen zur Verbesserung der Funktionsfähigkeit von Abwasseranlagen und –kanälen **unter vollständiger oder teilweiser Einbeziehung ihrer ursprünglichen Substanz**.

➢ Verlängerung der Nutzungsdauer

- Fachliteratur: Liner-Sanierung ist Renovation
- Kommunal Agentur NRW: Renovation von Kanalhaltungen als Invest, wenn AfA je Haltung erfolgt (auch EDV-technische Voraussetzung)

Kommunal Agentur NRW

Afa-Beispiel Renovation

- Ursprüngliche Kosten: 50.000 €, Nutzungsdauer 50 Jahre = 1.000 €/a

- Im Jahr 40 **Renovation**, Kosten 15.000 €, neue Nutzungsdauer 30 Jahre
- Es entsteht ein neues Anlagegut

- 40.000 € (Jahre 1 bis 40)+
  Abschreibung ab Jahr 41: Restbuchwert 10.000 € + 15.000 € =
  25.000 € : 30 (Jahre) = 833,33 €/a

- 65.000 € werden insgesamt abgeschrieben

Kommunal Agentur NRW

Verkürzung der Nutzungsdauer

1)
- Kosten: 50.000 €, Nutzungsdauer 50 Jahre = 1.000 €/a
- Im Jahr 40 Anlagenabgang

- **10.000 €** können nicht mehr realisiert werden

2)
- **(mit Anpassung:)**
  Im Jahr 35 Neubewertung: Nutzungsdauer noch 5 Jahre, insgesamt 40 Jahre = 1.250 € /a

- 35.000 € (Jahre 1 bis 35) + 1.250*5 = 6.250 € = 41.250 €

- **8.750 €** können nicht mehr realisiert werden

Kommunal Agentur NRW

Verlängerung der Nutzungsdauer

- Kosten: 50.000 €, Nutzungsdauer 50 Jahre = 1.000 €/a
- Im Jahr 40 Neubewertung: Nutzungsdauer noch 30 Jahre, insgesamt 70 Jahre

- 50.000 : 70 = 714 €
  40.000 € (Jahre 1 bis 40) + 714 € *30 = 21.429 € = 61.429 €

- **11.429 €** werden zusätzlich abgeschrieben

Rechtfertigung:
Umkehrschluss aus OVG NRW, U. v. 15.05.1997, Az: 9 A 5899/95

„Eine Änderung des Afa-Prozentsatzes kann nur eintreten, wenn die Nutzungsdauer während ihres Laufs korrigiert werden muss.“

Kommunal Agentur NRW

AfA auf AHK oder WBZ

- In vielen Bundesländern im Ermessen des Anlagenbetreibers (nicht in Baden-Württemberg und Rheinland-Pfalz)
- Hochrechnung der AHK mittels Indexreihen
  - **Ortskanäle**: „Ausgewählte Baupreisindizes (Bauleistungen am Bauwerk) in NRW“, IT.NRW
  - **Betriebsgebäude**: „Ausgewählte Baupreisindizes (Bauleistungen am Bauwerk) in NRW“, IT.NRW
  - **Maschinen**: Erzeugerpreisindizes gewerblicher Produkte: Statistik 61241-0001, GP09-28, Statistisches Bundesamt

- AfA auf WBZ sind im Durchschnitt 20 % höher als auf AHK

➢ Rückflusskapital

Kommunal Agentur NRW

Verzinsung

- In den meisten Bundesländern wahlweise tatsächliche Zinslast oder kalkulatorische Verzinsung
- Rechtfertigung: In der Anlage gebundenes Kapital kann nicht anderweitig verwendet werden
- Berechnung: Restbuchwert auf der Basis von AHK minus Abzugskapital:
  - Beiträge, z.B. Kanalanschlussbeiträge (KAB)
  - Zuschüsse Dritter (z.B. Förderbeträge, aber auch Baukosten, die Erschließungsträger bezahlt)

- Beispielrechnung: **Kosten 50.000 €** im Jahr 2000, ND 50 Jahre, **KAB 30.000 €**
  - ➢ für Kalk. 2019: RBW 32.000 € - 19.200 € (KAB aufgelöst mit 2 %) = 12.800 € zu verzinsendes Kapital

Kommunal Agentur NRW

Kalkulatorischer Zinssatz NRW

OVG NRW, U. v. 13.04.2005 (Az: 9 A 3120/03)

- „Zeitreihe „II. Festverzinsliche Wertpapiere inländischer Emittenten - 7a) Emissionsrenditen nach Wertpapierarten“, Anleihen öffentliche Hand zusammen
- Statistisches Beiheft 2 "Kapitalmarktstatistik„, Seite 36 unter dem Abschnitt II, monatliche Veröffentlichung aktueller Monatswerte, unter https://www.bundesbank.de/Navigation/DE/Publikationen/Statistiken/Statistische_Beihefte/statistische_beihefte.html
- Daraus lassen sich die erforderlichen Jahreswerte berechnen

➢ Derzeit: (für 2020): 5,79 %

➢ Rückflusskapital

Kommunal Agentur NRW

Kalkulatorischer Zinssatz Niedersachsen

Mischzinssatz aus

- Zinssatz für Fremdkapital
  - Mittelwert der **Effektivzinssätze für Kommunalkredite** der vergangenen fünf Haushaltsjahre
- Angemessenen Verzinsung des Eigenkapitals
  - Mittelwert der marktüblichen Habezinssätze für **mittelfristige risikofreie Geldanlagen** der vergangenen fünf Haushaltsjahre

    (vgl. VG Göttingen, Urteil vom 18.07.2012, Az: 3 A 34/10)
- Prognose für zukünftige tendenzielle Entwicklung

➢ Rückflusskapital

Kommunal Agentur NRW

Rückflusskapital

- Kaufmännisch sinnvoll, da Anlagen ersetzt werden müssen und Kosten / Anforderungen steigen werden
- **Argumentation greift nur, wenn als Liquidität für den Anlagenbetrieb genutzt**
- Handlungsspielraum (jeweils rechtlich zulässig):

1. Zuführung zum allgemeinen Haushalt
   - Mehr Fremdkapital, höhere tatsächliche Zinsen und Tilgung -> zukünftig weniger Liquidität, mehr Kreditbedarf
   - kann sich belastend auf Gebühr auswirken
2. Unmittelbar gebührensenkende Wirkung als Erlösposition / Entnahme aus der Rücklage
3. Finanzierung neuer Investitionen
   - durch mehr Eigenkapital sinken tatsächliche Zinsen und Tilgung -> auch zukünftig mehr Liquidität
   - kann sich mäßigend auf die Gebühr auswirken, jedenfalls entsteht mehr Spielraum

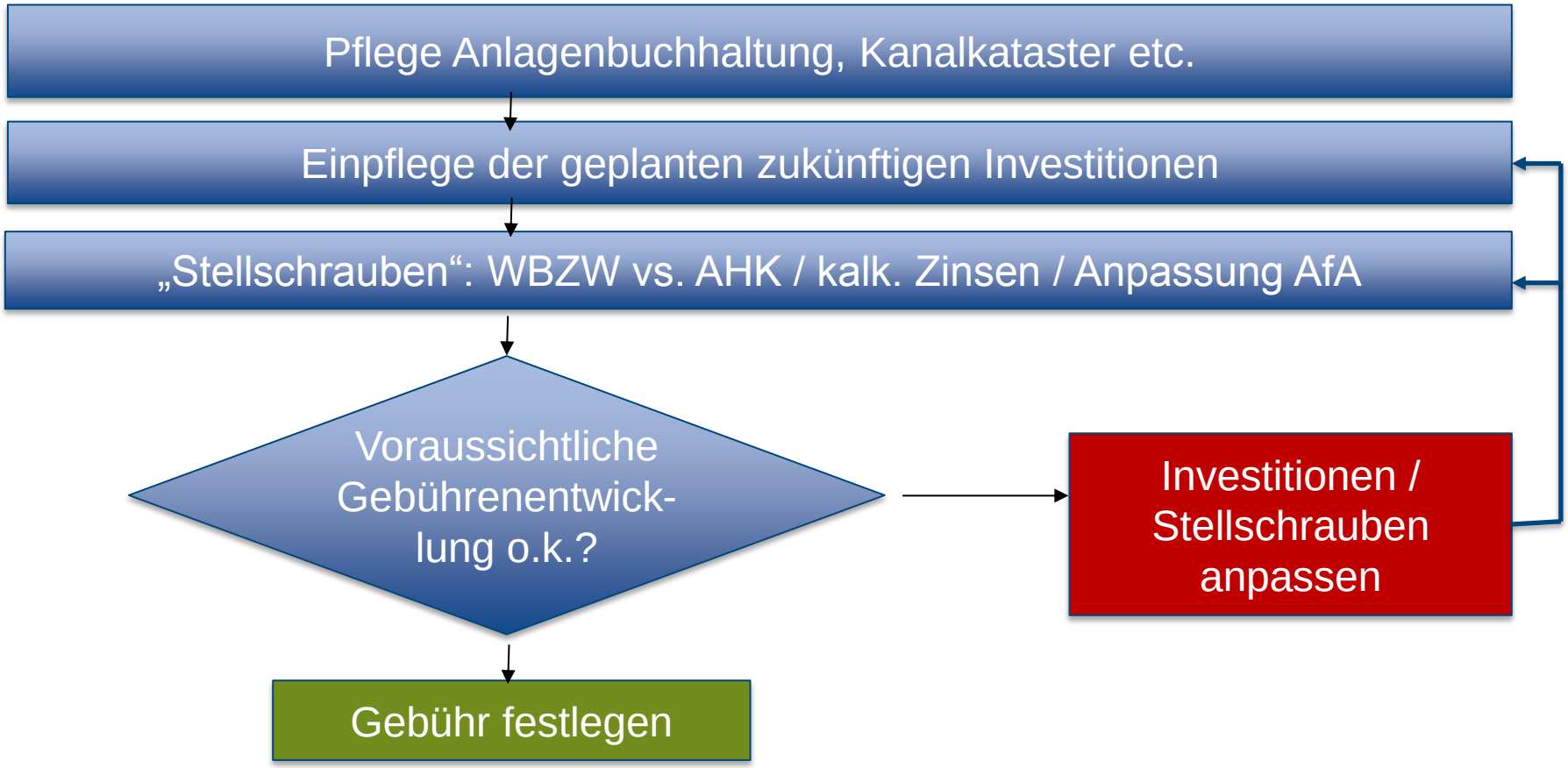
Kommunal Agentur NRW

Zukunft der kalkulatorischen Kosten

- VG Düsseldorf, Urteil vom 12.12.2018 (Az: 5 K 12028/17)
  - Sicherheitszuschlages von 0,5 % bei der kalkulatorischen Verzinsung in Anbetracht der Kreditzinsentwicklung der letzten Jahre nicht mehr sachgerecht
- VG Düsseldorf folgt damit nicht mehr der Rechtsprechung des OVG NRW (Urteil vom 13.04.2005, Az: 9 A 3120/03)
- OVG NRW, Beschluss vom 08.03.2016 (Az: 9 A 2002/14)
  - Rechtsprechung zur kalkulatorischen Abschreibung und Verzinsung soll einer Überprüfung zugeführt werden
  - Verfahren hat sich zwischenzeitlich erledigt; Tendenz bleibt
- Anhängiges Normenkontroll-Verfahren gem. § 109a JustG NRW vor dem OVG NRW (Az: 9 D 64/19 NE)

Kommunal Agentur NRW

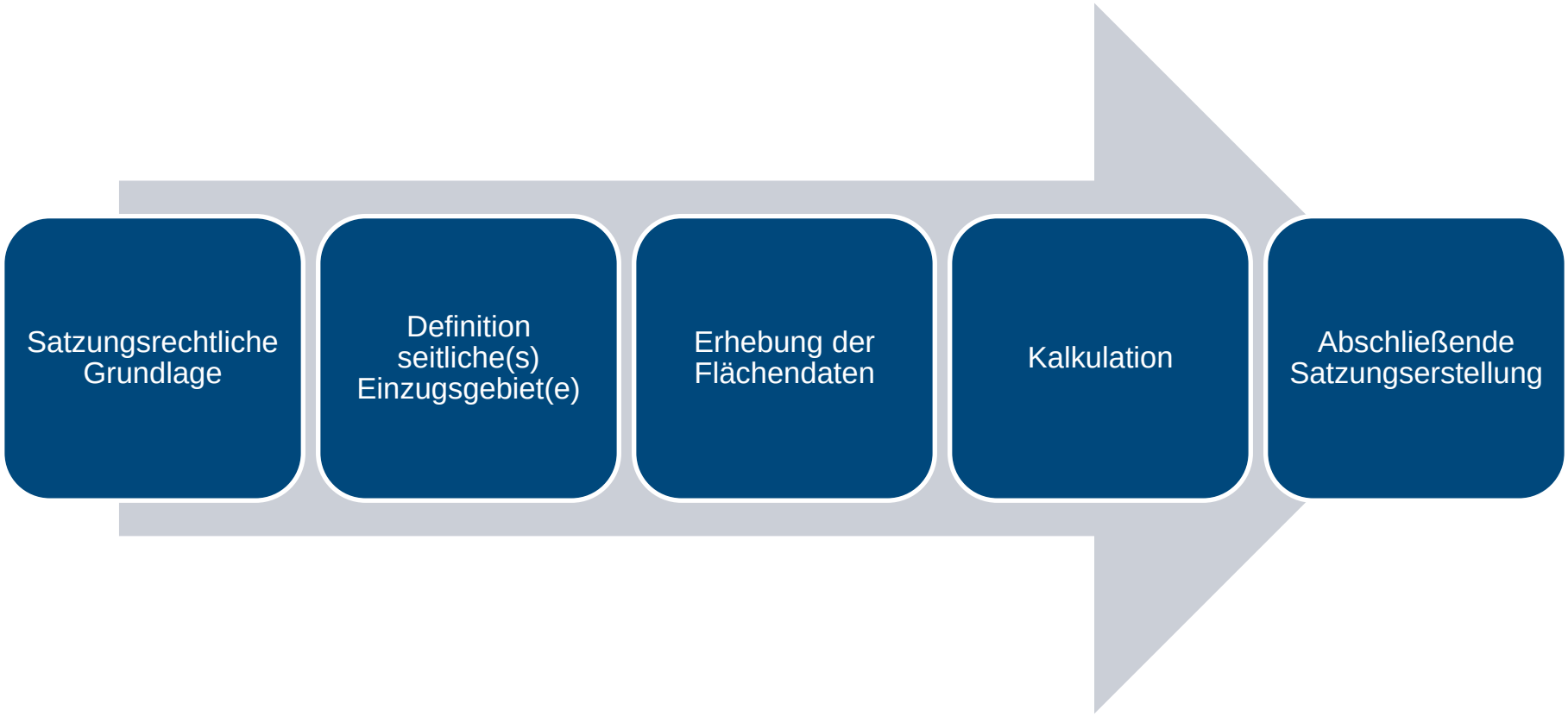
Abstimmung zwischen Gebührenentwicklung und Investitionsplanung



Kommunal Agentur NRW

Kommunal Agentur NRW

Ablauf



Kommunal Agentur NRW

Satzungsgrundlage für Flächenerhebung

§ 5 Abs. 4 **Mustersatzung** „Satzung zur Umlage der Kosten der Gewässerunterhaltung gemäß § 64 LWG NRW“ des StGB NRW

„Die Datenerhebung, Datenspeicherung und Datennutzung erfolgt zur verursachergerechten Abrechnung der Gewässerunterhaltungsgebühr gemäß§ 64 Abs. 1 LWG NRW und zum Nachweis der rechtmäßigen Erhebung dieser Gebühr. Insoweit hat der Grundstückseigentümer als Gebührenschuldner den damit verbundenen Eingriff in das Recht auf informationelle Selbstbestimmung zu dulden.“

Kommunal Agentur NRW

Datenschutzrecht

- Rechtmäßige Verarbeitung personenbezogener Daten für die Erhebung von Kommunalabgaben gem. Art. 6 Abs. 1 Buchstabe e) DSGVO
  (Wahrnehmung einer Aufgabe im öffentlichen Interesse / Ausübung öffentlicher Gewalt)

- Auch insoweit gelten die Informationspflichten der DSGVO:
  - Art. 13 (Erhebung von personenbezogenen Daten bei der betroffenen Person)
  - Art. 14 (wenn die personenbezogenen Daten nicht bei der betroffenen Person erhoben werden)
  - Art. 21 (Widerspruchsrecht)

Kommunal Agentur NRW

Definition seitliches Einzugsgebiet

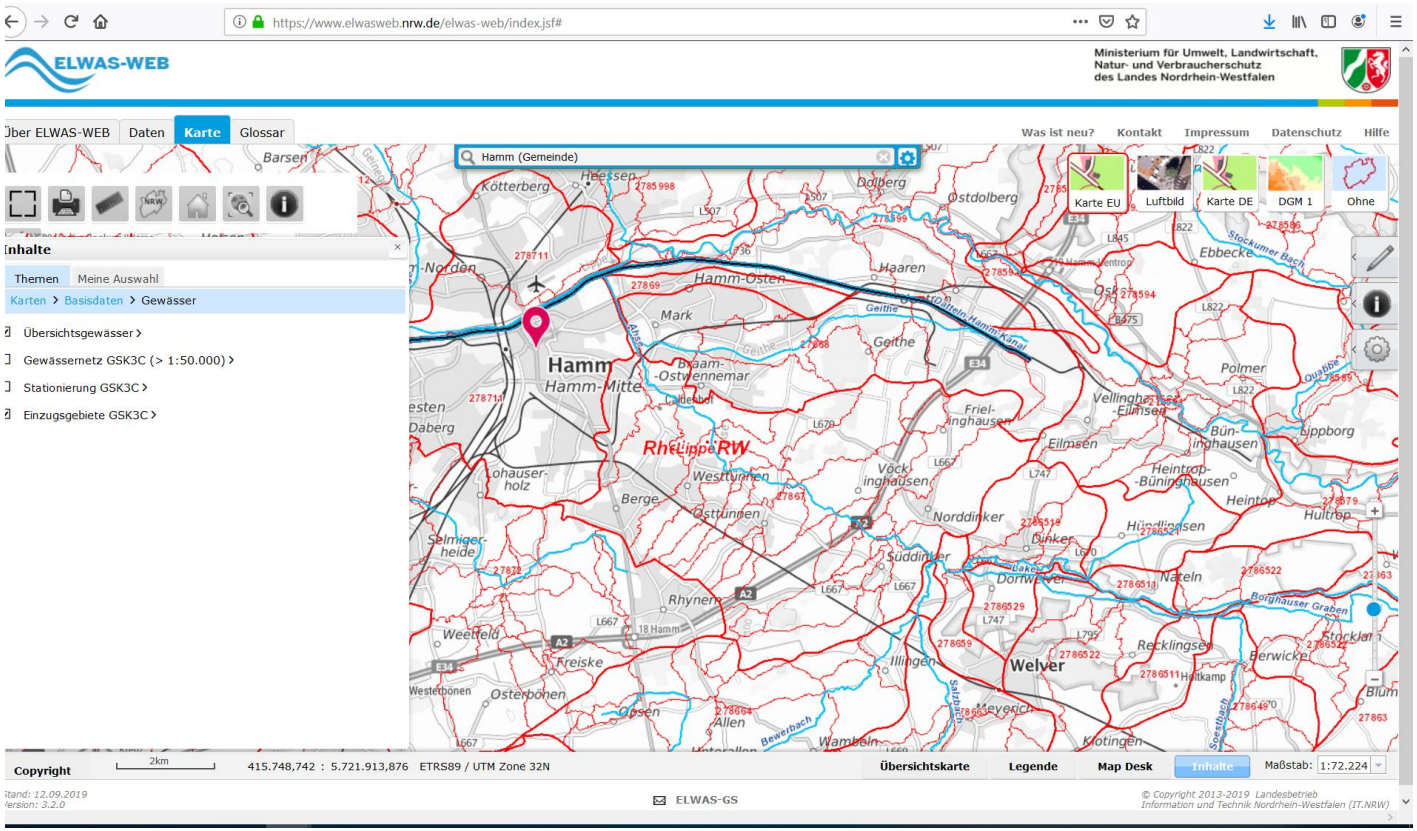
Kommunal Agentur NRW

Rechtslage Land

§ 64 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 LWG NRW
„Bereich, aus dem den zu unterhaltenden Gewässerstrecken Wasser seitlich zufließt“

- Problem: Gewässer ist jeder kleine Wasserlauf
- Kein Kriterium ersichtlich, mittels dessen eine Vielzahl kleinster Einzugsgebiete ausgeschlossen werden kann

Beispiel Wasserscheiden aus ELWAS-WEB



Kommunal Agentur NRW

Rechtslage Bund

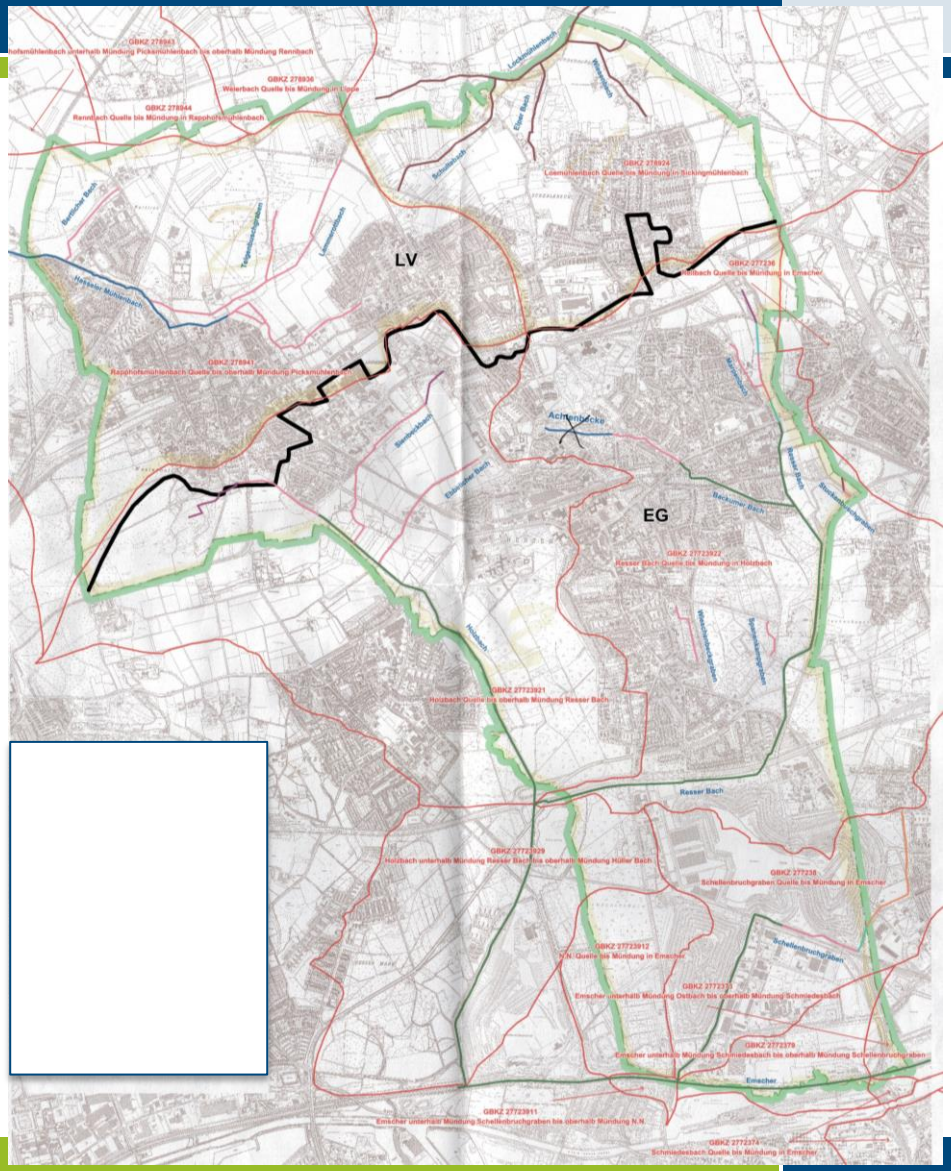
Grundlage ist § 40 Abs. 1 Satz 3 WHG
„Eigentümer von Grundstücken im Einzugsgebiet“

- Vorteilvermittelnd ist der jeweilige Wasserabfluss
- Vorteil ist möglicherweise nicht erkennbar, wenn der Abfluss von **Gewässer A** ohne jegliche Relevanz für ein Grundstück ist, das durch **Gewässer B** entwässert wird

- Bestenfalls kann man einen Abflusszusammenhang herstellen

Kommunal Agentur NRW

Beispiel Verbandsgebiete



Kommunal Agentur NRW

Definitionshilfen

- Gewässerkarten
- Einzugsgebiete nach unterschiedlichen Pflichtigen
- Verbandsgebiete des/der pflichtigen Wasserverbände
- Gewässerzusammenhang im gesamten Stadt- /Gemeindegebiet

Kommunal Agentur NRW

Erhebung der Flächendaten

Kommunal Agentur NRW

Erfassung der Datenlage im Status Quo

Welche Flächendaten werden derzeit wie geführt?

- Flächendaten für die Niederschlagswassergebühr
- Grundsteuerdaten
- ALKIS
- …

Datentools?

- NAV 7
- GIS
- Ko-GROUND
- …

Kommunal Agentur NRW

Zielvorstellung

Wie sollen Daten in Zukunft gepflegt und verarbeitet werden?

- Abstimmung mit Dienstleister
- Abstimmung mit Rechenzentrum
- …

Sollen weitere Daten erhoben werden?

- Flächen für die Niederschlagswassergebühr
- …

Kommunal Agentur NRW

Luftbilder des Landes NRW

Nahezu kostenfrei

Ansprechpartner BezReg Köln

- https://www.bezreg-koeln.nrw.de /brk_internet/geobasis/luftbilderzeugnisse/digitale_orthophotos/index.html

Turnus

- alle drei Jahre
- alle sechs Jahre im unbelaubten Zustand

Flächenauswertung muss noch erfolgen

- **Stereoskopische Auswertung**
- Monoskopische Auswertung

Kommunal Agentur NRW

Weitere mögliche Datenquellen

- Kreise
- Wasser- und Bodenverbände

Kommunal Agentur NRW

Grundstücksbildung

Welche Flächen sind welchem Eigentümer / Gebührenzahler zuzuordnen?

Verschneidung mit

- Vorhandenen Gebührenerhebungsdaten
- ALKIS
- Grundsteuerdaten

ggf. Zuordnung Debitiernummer o.ä.

Straßen etc. ggf. differenzieren nach Gehweg und Fahrbahn

Kommunal Agentur NRW

Vergabe externer Leistungen

Bildflug

Flächenkartierung

Grundstücksbildung

Eigentümerbefragung

Kalkulation

Kommunal Agentur NRW

Vergabe freiberuflicher Leistungen

In der Regel unterhalb der Schwelle von 221.000 € für EU-Ausschreibung

Prüfung interner Vergaberegelungen (Dienstanweisung, Satzung etc.)

§ 50 UVgO „…Dabei ist **so viel Wettbewerb** zu schaffen, **wie** dies nach der Natur des Geschäfts oder nach den besonderen Umständen **möglich** ist.“

In der Regel drei Angebote

Kommunal Agentur NRW

Gestaltung des Leistungsverzeichnisses

Eckdaten

- zu den Luftbildern (wann, welche Qualität etc.)
- auszuwertende Flächengröße
- ggf. Definition auszuwertender Gebiete (z.B. nichtkanalisiert)
- Erhebungsfälle Grundsteuer A und B

Übergabeformate

Führende ID zu den Flächendaten (z.B. Debitiernummer, ...)

Vorgaben für die Eigentümerzuordnung

- Verwalter / Miteigentum
- Umgang mit Straßenbaulastträgern
- Umgang mit nicht eindeutig zuzuordnenden Flächen

Kommunal Agentur NRW

Strategische Entscheidungen

Definition versiegelte Fläche

- Alles, was keine natürliche Fläche (Acker, Wiese, Wald, Rasen, Blumenbeet) ist?
- Problemfälle: begrünte Abfall-Deponie-Abdeckung, Sandfläche auf einem Reiterhof, Folientunnel

Flächenkategorien

- Dachflächen
- Sonstige versiegelte Flächen (Asphalt, Beton, Pflaster, Ökopflaster, Rasengittersteine, Fugenpflaster, Schotter usw.)
- nicht eindeutig zuzuordnende Flächen (Baustellen, nicht erkennbare Flächen)
- zusätzlich Gehweg, Radweg, Fahrbahn für Straßen

Kommunal Agentur NRW

Kalkulation

Kommunal Agentur NRW

Prognose der Jahreskosten

Kostenarten

- Unterhaltungskosten
- Personal- und Verwaltungskosten für Gebührenerhebung
- Aufwand für die Ermittlung der Datengrundlage
- Kosten für das Gewässerkonzept (§ 74 Abs. 2 LWG NRW)

Kostenaufteilung

- Unterhaltungskosten differenziert nach Einzugsgebieten
- Übergeordnete Kosten nach einem verhältnismäßigen Verteilerschlüssel

Kommunal Agentur NRW

Erschwereranteil

- Ermittlung von Erschwerern
  - Eigentümer von Grundstücken und Anlagen, die die Unterhaltung über die bloße Beteiligung am natürlichen Abflussvorgang hinaus erschweren (z.B. Abwassereinleitung, Verrohrung)

- Ermittlung von Erschwereranteilen am Aufwand
- Umlage Erschwereranteil (z.B. Flächenmaßstab oder laufender Meter)

➢ Entfällt, wenn Wasser- und Bodenverband eigenständig die Erschwerer mit den Erschwerniskosten belastet

Kommunal Agentur NRW

Umlage übrige Kosten

- **90 %** der übrigen Kosten auf **versiegelte Flächen** (je m²)
- **10 %** der übrigen Kosten auf **übrige Flächen** (je m²)

- Problem: Stimmt mit der Beitragsveranlagung der Unterhaltungsverbände in der Regel nicht überein

Kommunal Agentur NRW

Abschließende Satzungsgestaltung

- Definition Einzugsgebiet(e)
  - Ggf. namentliche Nennung der/s Wasser- und Bodenverbands/verbände
  - Evtl. namentliche Nennung der Gewässer mit Gewässermetern
- Ggf. Erschwererregelung
- Im Übrigen gebührenpflichtig: Eigentümer im seitlichen Einzugsgebiet
- Gebührenmaßstab
  - Fläche
  - Spätestens jetzt mit datenschutzrechtlicher Grundlage zur Flächenerhebung
- Gebührensatz
- Weitere übliche gebührenrechtliche Regelungen

Kommunal Agentur NRW

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

RAin Viola Wallbaum

Telefon: 0211 43077-280

Email: wallbaum@kommunalagentur.nrw

Diese Präsentation ist urheberrechtlich geschützt ®.
Jegliche auch auszugsweise Veröffentlichung, Vervielfältigung, Änderung oder sonstige Verwendung ist nur nach schriftlicher Zustimmung der Kommunal Agentur NRW GmbH gestattet.